

Uchwała nr LVIII/346/2024

Rady Gminy Sadowne

z dnia 19 marca 2024 roku

**w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Sadowne do rozpatrzenia skargi na
Wójta Gminy Sadowne**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 231, art. 237 § 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) Rada Gminy Sadowne uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Stwierdza się brak właściwości Rady Gminy Sadowne do rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Sadowne złożonej przez osobę fizyczną 18 stycznia 2024 roku.
2. Skargę, o której mowa w ust. 1 przekazuje się Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

§ 2.

Uzasadnienie uchwały stanowi jej integralną część i podlega wraz z uchwałą doręczeniu Skarżącemu.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sadowne, w tym w zakresie przekazania skargi do organu, o którym mowa w § 1 ust. 2.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 18 stycznia 2024 roku do Przewodniczącego Rady Gminy wpłynęła skarga osoby fizycznej dotycząca zarzutu, że Wójt Gminy Sadowne narusza przepisy ustawy z dnia 16 lutego 2007 roku o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1689 ze zm.). W skardze wskazano, że Wójt Gminy Sadowne nadużywa pozycji dominującej i ogranicza konkurencję na rynku odbioru ścieków dowożonych do stacji zlewnej przy Oczyszczalni Ścieków w Sadownem.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 7 marca 2024 roku dokonała analizy treści skargi oraz wysłuchała wyjaśnień Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Sadownem.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji zajęła stanowisko, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Gminy Sadowne.

W ocenie Rady Gminy Sadowne, opinia Komisji wydana w niniejszej sprawie była wystarczająca do podjęcia niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Nie ulega wątpliwości, że Rada Gminy Sadowne jest właściwa do rozpatrywania skarg na Wójta oraz skarg na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, lecz tylko w zakresie swojej właściwości merytorycznej. Rada Gminy Sadowne jest zobowiązana do przestrzegania swojej właściwości z urzędu.

Wprawdzie skarga w niniejszej sprawie została wniesiona na Wójta Gminy Sadowne, nie mniej jednak, przedsiębiorcą wodociągowo-kanalizacyjnym w Gminie Sadowne jest Zakład Gospodarki Komunalnej w Sadownem. Z kolei w strukturze tego zakładu funkcję kierowniczą pełni kierownik, który podejmuje decyzje określone w skardze. Gmina Sadowne jako jednostka samorządu terytorialnego nie jest przedsiębiorcą wodociągowo-kanalizacyjnym. Przedsiębiorcą tym na terenie Gminy Sadowne (jak już wspomniano wyżej) jest Zakład Gospodarki Komunalnej w Sadownem, który działa w formie prawnej samorządowego zakładu budżetowego. Stosownie do treści art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Z kolei w świetle art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2023

r. poz. 537 z późn. zm.) przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym są m.in. gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące działalność wodociągowo-kanalizacyjną.

Niezależnie jednak o tego, czy intencją Skarżącego było wniesienie skargi na Wójta, czy też na Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Sadownem, to w niniejszej sprawie kluczowy jest przedmiot skargi, którego analiza prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Sadowne nie jest właściwa do jej rozpatrzenia.

Ocena co do tego, czy określony podmiot nadużywa pozycji dominującej, ogranicza konkurencję lub stosuje praktyki ograniczające konkurencję powinna odbywać się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 lutego 2007 roku o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1689 ze zm.). Ustawa ta reguluje zarówno katalog dozwolonych i zabronionych praktyk w tym zakresie, ale przede wszystkim stanowi, że organem właściwym w tych sprawach jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej: Prezes Urzędu) (art. 47 ustawy). Ustawa określa formę rozstrzygania spraw przez Prezesa Urzędu oraz tryb odwoławczy. Z tych wszystkich powodów należy uznać, że Rada Gminy Sadowne nie jest uprawniona do rozstrzygania zagadnień, które mogą być wyłącznym przedmiotem zainteresowania wyspecjalizowanych organów państwa. Ponadto, z wyjaśnień Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Sadownem wynika, że takie postępowanie jest prowadzone i Prezes Urzędu wystąpił do Gminy Sadowne o udzielenie stosownych wyjaśnień.

Podsumowując, niniejsza skarga pozostaje poza zakresem właściwości Rady Gminy Sadowne i powinna być przekazana do Prezesa Urzędu. Przekazanie to będzie miało znaczenie jedynie formalne, ponieważ jak wskazano wyżej, organ ten prowadzi już postępowanie w tej sprawie.

Z uwagi na powyższe należało postanowić o braku właściwości Rady Gminy Sadowne do rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Sadowne.