

**UCHWAŁA NR XXVII/156/2020  
RADY GMINY SADOWNE  
z dnia 29 grudnia 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Wójta Gminy Sadowne**

na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w zw. z art. 229 pkt 3, 237 § 1 i 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Sadowne – po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sadowne – uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 21 października 2020 roku na bezczynność Wójta Gminy Sadowne (przekazaną Radzie Gminy Sadowne według właściwości przy piśmie Głównego Inspektora Ochrony Środowiska z dnia 16 listopada 2020 roku) z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały, które stanowi jej integralną część.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sadowne do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

### w sprawie skargi na beczynność Wójta Gminy Sadowne

Do Rady Gminy Sadowne wpłynęła skarga na beczynność Wójta Gminy Sadowne, przekazana zgodnie z właściwością przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie. Skarga dotyczy uciążliwości i zanieczyszczenia środowiska spowodowanego spalaniem odpadów tworzyw sztucznych w kotłowniach budynków mieszkalnych w miejscowości Zalesie. Zdaniem Skarżącego, Wójt Gminy Sadowne pozostaje w tej sprawie beczynny.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi na wójta jest rada gminy.

W oparciu o przepisy Statutu Gminy Sadowne; Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, w ramach którego zapoznano się ze skargą oraz przeprowadzono analizę zawartych w niej zarzutów i podniesionej argumentacji.

Powyższe pozwoliło Komisji na posiedzeniu w dniu 10.12.2020. r. wypracowanie stanowiska w sprawie i podjęcie uchwały o bezzasadności przedmiotowej skargi.

Postępowanie administracyjne w sprawie j/w toczyło się w 2015 i 2016 roku i zakończyło się umorzeniem postępowania decyzją Wójta Gminy Sadowne z dnia 25 listopada 2016 roku. Skarżący złożył odwołanie od tej decyzji. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach umorzyło postępowanie odwoławcze decyzją z dnia 10 lutego 2017 roku, co spowodowało, że wskazana wyżej decyzja Wójta Gminy Sadowne stała się ostateczna. Skarżący nie prowadził dalszej korespondencji w tej sprawie z Wójtem Gminy Sadowne. W tej sytuacji zarzut beczynności dotyczący w/w postępowania nie jest zasadny. Postępowanie zostało przeprowadzone i zakończyło się wydaniem ostatecznej decyzji administracyjnej.

Niezależnie od powyższego, pismem z 27 marca 2020 roku, Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie przesłał Wójtowi Gminy Sadowne według właściwości pismo Skarżącego dotyczące podejrzenia spalania odpadów tworzyw sztucznych w kotłowniach budynków mieszkalnych w miejscowości Zalesie w tym okresie, z prośbą o rozpatrzenie zgodnie z kompetencjami tj. szczególności w oparciu o art. 379 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Z uwagi na ogłoszony na terenie RP stan epidemii, Wójt Gminy Sadowne w kwietniu 2020 roku przeprowadził w sprawie czynności wyjaśniające, w ramach których uzyskał wyjaśnienia od właścicieli nieruchomości, których postępowanie to dotyczyło. W szczególności uzyskano informacje co do sposobu pozbywania się z nieruchomości odpadów komunalnych oraz stosowanego opału. Wyjaśniono także kwestię domniemanego pozyskiwania tworzyw sztucznych z zakładu produkcyjnego. Oględzin nie przeprowadzono z uwagi na obostrzenia epidemiczne. Na podstawie zgromadzonego materiału Wójt Gminy Sadowne nie znalazł podstaw do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie, o czym poinformował Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska pismem z dnia 29 kwietnia 2020 roku. Skarżący nie był informowany o tych czynnościach z uwagi na to, że nie był stroną prowadzonych czynności kontrolnych w oparciu o art. 379 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Skarżący nie składał wniosku o udzielenie informacji publicznej w w/w zakresie i nie prowadził korespondencji z Urzędem Gminy Sadowne w tej sprawie.

Biorąc to wszystko pod uwagę, w opinii Rady Gminy Sadowne, rozpatrywana skarga jest bezzasadna. Wójt Gminy Sadowne nie pozostał beczynny wobec uzyskanej informacji od Skarżącego (na podstawie korespondencji przekazanej według właściwości) i przeprowadził postępowanie kontrolne. Skoro jego wynik nie uzasadniał wszczęcia z urzędu postępowania administracyjnego w trybie art. 362 ustawy – Prawo ochrony środowiska, to takie postępowanie nie zostało wszczęte. Stroną czynności kontrolnych prowadzonych w oparciu o przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach lub ustawy – Prawo ochrony środowiska są wyłącznie właściciele nieruchomości, których

czynności te dotyczą, a nie inne, postronne osoby, choćby miały legitymowały się interesem faktycznym w ich przeprowadzeniu. O bezczynności Wójta Gminy Sadowne można byłoby mówić wówczas, gdyby nie podjął czynności kontrolnych na skutek zawiadomienia otrzymanego od Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Taka sytuacja – jak wynika z przeprowadzonego przez Komisję postępowania – nie miała miejsca.